VIII kadencja

RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Spraw Zagranicznych**
(nr 14)
z dnia 25 lutego 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 14)

25 lutego 2016 r.

Komisja Spraw Zagranicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Roberta Tyszkiewicza (PO)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– zawiadomienie Prezesa Rady Ministrów o zamiarze przedłożenia Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej do ratyfikacji, bez zgody wyrażonej w ustawie: Umowy między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o współpracy w dziedzinie komunikacji kolejowej przez polsko-niemiecką granicę państwową, podpisanej w Berlinie dnia 14 listopada 2012 r. (druk nr 244);

– sprawy bieżące.

W posiedzeniu udział wzięli: **Aleksander Stępkowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami oraz **Paweł Skowroński** dyrektor Departamentu Strategii Transportu i Współpracy Międzynarodowej Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Łukasz Andrzejczyk**, **Piotr Babiński** i **Artur Kucharski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Przemysław Sadłoń** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Robert Tyszkiewicz (PO):

Otwieram posiedzenie Komisji. Witam panie posłanki i panów posłów. Witam pana ministra Aleksandra Stępkowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych. Informuję, że doręczony państwu porządek obrad obejmuje, w punkcie pierwszym, rozpatrzenie zawiadomienia Prezesa Rady Ministrów o zamiarze przedłożenia Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej do ratyfikacji, bez zgody wyrażonej w ustawie: Umowy między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o współpracy w dziedzinie komunikacji kolejowej przez polsko-niemiecką granicę państwową, podpisanej w Berlinie dnia 14 listopada 2012 r. (druk nr 244) oraz, w punkcie drugim – sprawy bieżące. Jeżeli nie usłyszę uwag, uznam proponowany porządek za przyjęty. Nie słyszę uwag.

Przystępujemy zatem do realizacji punktu pierwszego. Marszałek Sejmu, na podstawie stosownych przepisów regulaminu Sejmu, skierował w dniu 11 lutego zawiadomienie z druku nr 244 do Komisji Spraw Zagranicznych celem zajęcia stanowiska co do zasadności wybranego przez Radę Ministrów trybu ratyfikacji. Zwracam się w tym momencie do pana ministra Stępkowskiego – czy chciałby pan minister zabrać głos w celu uzasadnienia stanowiska Rady Ministrów? Bardzo proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Aleksander Stępkowski:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, umowa między rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Republiki Federalnej Niemiec o współpracy w dziedzinie komunikacji kolejowej przez polsko-niemiecką granicę państwową została podpisana w Berlinie 14 listopada 2012 r. Realizacja komunikacji kolejowej przekraczającej polsko-niemiecką granicę państwową była dotychczas oparta na umowie zawartej jeszcze z rządem Niemieckiej Republiki Demokratycznej z 1971 r. Opracowanie nowej umowy stało się istotne ze względu na potrzebę ustalenia nowych zasad współpracy w odniesieniu do aktualnej sytuacji gospodarczej i rynkowej. Nowa umowa bierze pod uwagę także

nowe warunki współpracy w ruchu kolejowym wynikające z przynależności obu państw do Unii Europejskiej i ma również na celu ułatwienie wykonywania przewozów licencjonowanym przedsiębiorstwom kolejowym. Umowa umożliwi podmiotom gospodarczym mającym siedzibę na terytorium każdego z państw zawieranie porozumień niezbędnych do zrealizowania konkretnych zadań związanych z wykonywaniem przewozów kolejowych przez granicę państwową, zarówno osób, jak i towarów, zapewniając możliwość przeprowadzenia bezpiecznego ruchu kolejowego.

W kolejnych szesnastu artykułach umowy zamieszczone zostały m.in. postanowienia dotyczące zasad współpracy organów nadzoru kolejowego przewozów o znaczeniu regionalnym i lokalnym, zasad współpracy kolejowych przedsiębiorstw przewozowych i wykonywania tranzytu uprzywilejowanego, kwestie związane z tymczasowym przywróceniem kontroli granicznych i zasad ochrony danych osobowych pozyskanych dla potrzeb realizacji umowy. Integralną częścią umowy są dwa załączniki zawierające wyszczególnienie odcinków kolejowych spełniających ważne funkcje w komunikacji kolejowej między Rzecząpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec.

Proponowanym trybem związania Rzeczypospolitej Polskiej umową jest ratyfikacja bez uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie. W przypadku omawianej umowy nie zachodzą przesłanki określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 konstytucji. Umowa nie zawiera postanowień sprzecznych z obowiązującymi ustawami, a czynności mające na celu realizację jej postanowień wykonywane są w sposób określony prawem wewnętrznym każdej z umawiających się stron. Ratyfikacja umowy nie spowoduje konieczności dokonania zmian w obowiązujących przepisach ani skutków finansowych dla podmiotów sektora finansów publicznych.

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, kończąc, zwracam się z uprzejmą prośbą o akceptację zaproponowanego trybu ratyfikacji omawianej umowy. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Robert Tyszkiewicz (PO):

Dziękuję panu ministrowi za uzasadnienie. Czy są pytania ze strony członków Komisji? Są. Bardzo proszę, pan poseł Krząkała.

Poseł Marek Krząkała (PO):

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. Panie ministrze, mam jedno pytanie. Wspomniał pan o dwóch załącznikach dołączonych do umowy. Pierwszy to wykaz odcinków eksploatowanych w ruchu granicznym, a w drugim chodzi o połączenia tranzytowe. Proszę mi powiedzieć – czy jest to lista otwarta, zamknięta? Czy to są wszystkie połączenia kolejowe czy tylko uznane za strategiczne? Jednym słowem – czy wykaz będzie się rozszerzał czy jest ustalony umową i po prostu zamknięty? Dziękuję.

Podsekretarz stanu w MSZ Aleksander Stępkowski:

Wykaz jest otwarty w tym sensie, że może być modyfikowany na piśmie. Tak że jest to kwestia stosunkowo prosta do uzupełnienia.

Przewodniczący poseł Robert Tyszkiewicz (PO):

Dziękuję bardzo. Nie słyszę więcej pytań. Stwierdzam, że w terminie wyznaczonym przez marszałka Sejmu, tj. do dnia 24 lutego br., nikt z posłów nie zgłosił zastrzeżeń co do trybu ratyfikacji umowy z druku nr 244. Otrzymali państwo opinię Biura Analiz Sejmowych, przygotowaną przez pana dr. Tomasza Jaroszyńskiego. Zwracam się z zapytaniem do Biura Legislacyjnego – czy Biuro Legislacyjne ma uwagi?

Legislator Przemysław Sadłoń:

Nie zgłaszamy uwag.

Przewodniczący poseł Robert Tyszkiewicz (PO):

Proponuję zatem, aby Komisja przyjęła sprawozdanie o niezgłaszaniu zastrzeżeń. Kto jest za przyjęciem sprawozdania o tej treści, bardzo proszę o podniesienie ręki. (18) Dziękuję. Kto jest przeciw? (0) Kto się wstrzymał? (0)

Stwierdzam, że Komisja przyjęła sprawozdanie o niezgłaszaniu zastrzeżeń do druku nr 244.

Czy w sprawach bieżących ktoś z członków Komisji chciałby zabrać głos? Nie słyszę. Jest. Bardzo proszę, pan poseł Tomasz Lenz.

Poseł Tomasz Lenz (PO):

Chciałbym zapytać, co dzieje się z podkomisją, którą powołaliśmy w sprawie zmian w Karcie Polaka? Była dynamiczna praca nad powołaniem podkomisji, mieliśmy dostać materiały z Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Czy wiemy coś na ten temat? Czy nastąpi dalsza praca podkomisji, którą powołaliśmy w bardzo pilnym trybie, i cisza?

Przewodniczący poseł Robert Tyszkiewicz (PO):

Przewodniczącym podkomisji jest pan poseł Dworczyk, przewodniczący Komisji Łączności z Polakami za Granicą. Zwrócę się z zapytaniem, jak wygląda stan przygotowania prac podkomisji. Pani przewodnicząca Gosiewska chciała jeszcze zabrać głos.

Poseł Małgorzata Gosiewska (PiS):

Z tego, co mi wiadomo, podkomisja czeka jeszcze na opinię ze strony Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Myślę, że to jest kwestia bardzo krótkiego czasu.

Przewodniczący poseł Robert Tyszkiewicz (PO):

Jeżeli nie ma więcej pytań, stwierdzam, że porządek Komisji został wyczerpany. Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję panu ministrowi, dziękuję państwu posłom.